

習志野市公共施設再生計画策定に対する提言書について

はじめに

昭和 40～50 年代に市民サービスの充実を目的として、短期間に集中的に整備してきた公共施設が、現在、急速に老朽化が進み、耐震安全性の確保も急務となっている。

この課題解決に向けた取り組みの第一歩として、習志野市が平成 20 年度に作成した「公共施設マネジメント白書」は、公共施設の現状を多角的に整理、分析する手法として、本市と同様な課題を抱える、全国の自治体から、先進的かつ有効的・効果的な取り組みとして高い評価を受けてきた。

この公共施設の老朽化問題の本質は、高度経済成長期に人口増加と税収増加という社会経済環境の中で、市民生活の充実、住民福祉の向上のために、急早に拡大を続けてきた公共施設（ストック）が、まさに、これから一斉に更新時期を迎えるにあたり、社会経済環境が一変し、人口減少社会の中での少子高齢化や経済状況の低迷の中で、更新財源が確保できない、更には、全ての施設の更新が本当に必要なのか、という点であり、行政は、この状況に対する対応策を示し、住民との合意のもとで早期に（残された時間は僅かである。）具体的な再編・再生を実施して行くことである。

「公共施設マネジメント白書」が高い評価を受けたのは、この課題の解決に向けた取り組みのスタート段階において、「公共施設の実態が現在どのようになっているのか」、について現状把握の有効的な方法を具体的に提示したことにある。

総務省においても、昨年度、この問題に着手すべく、外郭団体である自治総合センターと共同で、習志野市など先進自治体が作成した公共施設マネジメント白書の手法を基本に「公共施設及びインフラ資産の更新に係る費用を簡便に推計する試算ソフト」を開発し、年度末に全国の自治体での利用が可能な取り組みを開始したところである。

習志野市では、現在、公共施設マネジメント白書から導かれる、本市の公共施設の現状に対し、どのようにすれば、「持続可能な行財政運営の中で、公共施設の老朽化問題に対応可能であるのか」について検討を進めているところである。

今回、この問題に対する基本的な考え方について、専門的見地から検討を進めてきた「習志野市公共施設再生計画検討専門協議会」から、平成 23 年 3 月 24 日に、市長に対し「習志野市公共施設再生計画策定に対する提言書」が提出されたので、報告するものである。

1. 公共施設再生とは

習志野市が取り組む「公共施設再生」とは、

- 老朽化が進む公共施設のうち、特に「施設系」のあり方について抜本的な見直しを行い、その適正な配置と効率的な管理運営を実現し、将来世代により良い公共施設を引き継ぎ、時代の変化に応じた、必要性の高い公共サービスの提供を持続可能なものにしていくこと。
- 「再生」とは、耐震改修、老朽化対策改修、長寿命化、環境負荷低減、建替え（統廃合を含む）など、公共施設の整備を総称することとする。

2. 習志野市のこれまでの取り組み

- 平成17年度に第3次行政改革大綱の行政改革推進実施計画に「施設白書の作成」及び「施設改築・改修計画の策定」を位置づけ。
- 平成19～20年度で、「習志野市公共施設マネジメント白書」を作成。
- 平成21～22年度は、本市の公共施設の現状を市民カレッジ、出前講座、行政問題学習会等を通じて市民への説明を行う。
- また、公共施設改善計画検討プロジェクト等の庁内検討組織により、改善策の策定に向けた検討を推進。
- 更に、22年度に専門的知見を有する大学教授及び、まちづくり関係者による「公共施設再生計画検討専門協議会」を設置し、5回の会議を重ね、この度「習志野市公共施設再生計画策定に対する提言書」が提出される。

3. 提言書の内容 ≪別添：「概要版」参照≫

◆ 全4章校正及び参考資料

はじめに

第1章 習志野市公共施設再生計画について

第2章 今後の更新費用と財源確保の可能性についての試算

第3章 公共施設再生に向けた基本的な考え方【基本方針】への提言

第4章 基本方針実現のためのマネジメントのあり方

最後に

付属資料：参考資料

4. 今後の予定

- 提言書の提出を受け、現在、市としての公共施設再生に向けた「基本方針」を策定作業中であり、7月にパブリックコメントを経て、8月中には「基本方針」を決定。
- 9月以降は、個別の公共施設について、改修・改築の方針を含め、統廃合、機能集約化など、公共施設再生計画の策定作業に着手する。
- なお、再生計画策定にあたっては、市民、利用者の声を反映するために、第三者機関の設置を計画している。
- その後、平成27年度から予定される次期、総合計画、基本構想に公共施設再生計画の取り組みを反映して行く。

※ なお、3月11日に発生した東日本大震災を受け、提言書の提出にあたり一部加筆を行った。