

習志野市の台所事情

平成16年度決算版

平成17年10月
習志野市財政課

はじめに

今や地方財政がたいへん厳しい時代と言われています。しかし、どれほど厳しいのか、億単位の数値をお示ししても、現実的ではなく、変に難しくなってしまいます。

そこで今回は、習志野市の財政状況を一般の家計に置き換えてわかりやすいものにするともに、10年前と比較することで現状への理解が深まるよう十分配慮し、資料を作成しました。構成としては、前半で家計に置き換えたものとし、後半部分はもっと詳しく分析したものになっています。

なお今回説明に用いた数値は、毎年度総務省が全国の自治体の財政状況を一律に比較するために調査する平成16年度普通会計決算のものを使用しています。(市の会計年度は4月1日から3月31日の1年間のことを示し、16年度といった場合16年4月1日から17年3月31日のことを指します。)

目次

第1部 家計に置き換えてみたら

- 1 収入と支出について(平成16年度決算から).....P3
- 2 財政状況の今と昔(6年度と16年度の比較).....P7

第2部 もっと詳しく見てみたら

- 3 歳入歳出決算の推移.....P9
- 4 職員数の推移.....P12
- 5 借金と貯金の推移.....P14
- 6 経常収支比率の推移.....P17

これから
習志野市の
財政状況
を見てみよう



問い合わせ 習志野市財政部財政課

電話 047 - 451 - 1151(内線 230)

1 収入と支出について（平成16年度決算から）

（1）収入について

まず習志野市の1年間の収入（市ではこれを歳入と言います）を見てみましょう。16年度習志野市の収入合計は約432億円となりました。ずいぶん大きな数字ですが、県内33市のうちでは11番目に位置します。

しかしこのままでは額が大きすぎてなかなか実感が湧いてきません。そこで、給料の年収が500万円として、家計に置き換えてみましょう。それが右側です。

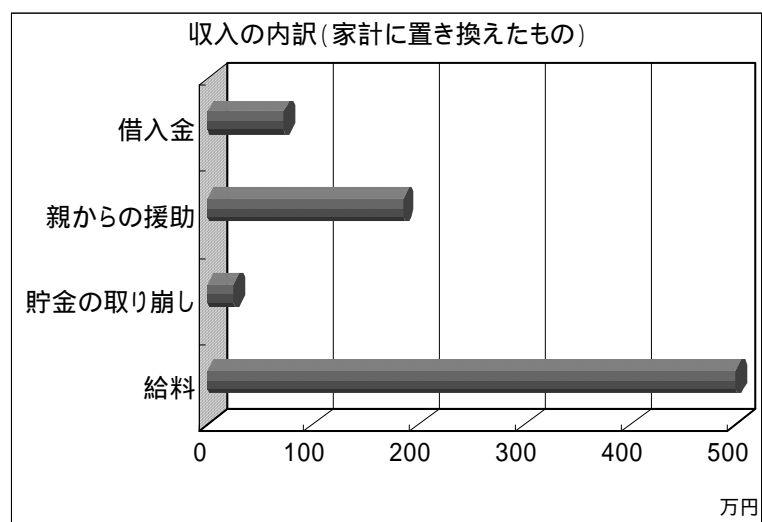
【16年度決算：収入の部】

習志野市の状況を表したもの			家計におきかえた場合	
			年間	1ヶ月
自主財源	市税・使用料・ 財産収入など	275億 7259万1千円	給料	500万円 41万7000円
	繰入金	14億 27万6千円	貯金の 取り崩し	25万4000円 2万1000円
依存財源	国県支出金・ 地方交付税・ 地方消費税など	102億 948万9千円	親などから の援助（年金 や手当等も）	185万1000円 15万4000円
	市債	39億 8920万円	借入金	72万3000円 6万円
収入の合計		431億 7155万6千円	収入の合計	782万8000円 65万2000円

上の表を見てみると、給料(市税など)だけでなく色々な種類の収入があることがわかります。

もちろん、給料は全体の60%強を占めていてもっとも多いのですが、まだまだ親からの援助に頼っている部分があります。これが国や県からの補助金、地方交付税のことで、約4分の1もあるのです。その他、これまでの貯金の取り崩し(繰入金)や、国や金融機関等から借入れ(市債)をしています。

様々な種類の収入で生計を立てているということをまず念頭に置いてください。



収入におけるポイント

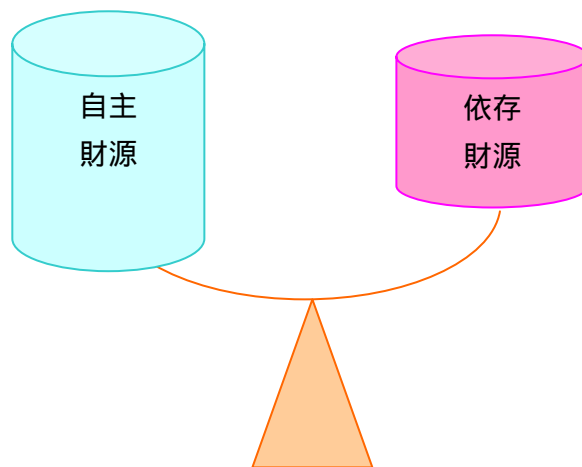
自主財源と依存財源

収入を見るうえで重要なポイントは、表の一番左にある自主財源と依存財源の割合です。その前に自主財源と依存財源とは何でしょうか。

自主財源とは・・・文字どおり地方公共団体が自主的に収入しうるお金のことを言い、市税や使用料などがこれに該当します。市税であれば習志野市が課税をして徴収することができますし、体育館等の使用料も習志野市が独自に決めて収入することができます。このような収入が自主財源です

依存財源とは・・・自主財源の反対語が依存財源です。国や県の決定により交付される収入のことで、補助金や地方交付税などがこれに該当します。

習志野市ではこの比率が自主財源 67.0%、依存財源 33.0%となっています。依存財源が多いとそれだけ国や県に頼る部分が多いということですから、結果として市の自由度が減ります。財政の独立を図るためには自主財源の確保が重要な課題です。



今新聞報道されている三位一体の改革とは、国の補助金、税収入と地方交付税の3つをセットにして見直すことです。

簡単に言えば、国からの補助金を廃止する代わりに国から地方へ税源移譲することと地方交付税を削減することをいっしょにすることなんだよ。

実現すると、自主財源が多くなるため地方財政の独立度が高くなるけど、地方交付税が減ったりと色々影響が出てくるんだ。とにかく地方財政の今後を決定する大きなターニングポイントだね。



(2) それでは今度はお金の使い道である支出(市ではこれを歳出と言います)を見てみましょう。



【16年度決算：支出の部】

習志野市の状況を表したもの		家計におきかえた場合		
			年間	1ヶ月
人件費	140億 2042万6千円	食費	254万3000円	21万2000円
公債費	40億 1990万9千円	借金の返済	72万9000円	6万1000円
扶助費	37億 2444万4千円	医療費	67万5000円	5万6000円
物件費	74億 8889万6千円	光熱水費や電話代、消耗品など	135万8000円	11万3000円
普通建設事業費 維持補修費	52億 4704万1千円	自宅の増改築費、 補修費	95万1000円	7万9000円
繰出金	51億 7231万5千円	子どもへの仕送り	93万8000円	7万8000円
補助費等・投資及び 出資金・貸付金	14億 3767万7千円	友人への援助	26万1000円	2万2000円
積立金	3億 5071万8千円	貯金	6万4000円	5000円
支出の合計	414億 6142万6千円	支出の合計	751万9000円	62万6000円

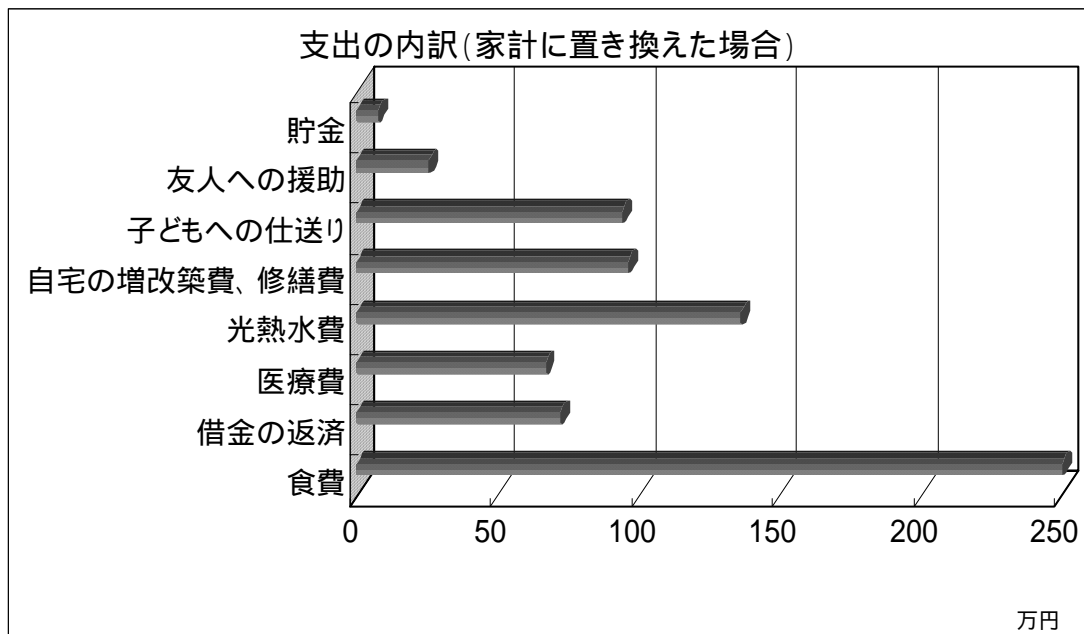
支出の中では食費(人件費)がもっとも多くを占めています。生計費中に占める飲食費の割合を示す係数のことをエンゲル係数と言いますが、これに習えば、習志野市はエンゲル係数が高いと言えます。なぜ食費(人件費)が多いかと言いますと、習志野市は文教住宅都市憲章を掲げ、幼稚園(15園)、保育所(14ヶ所)、習志野高校などを運営しているため、そこで働く職員が必要となっているためです。

次に多いのが光熱水費や電話代(物件費)で、上の施設をはじめ、小学校16校、中学校7校、公民館7館、図書館5館など施設をたくさん持っているために維持費が多くかかっています。

そのために、3番目にきているのが自宅の増改築費や修繕費(普通建設事業費・維持補修費)です。たくさんの市内の施設が老朽化していることで多大なお金が必要になっています。

他には家族の医療費(扶助費)、借金の返済(公債費)、さらには子どもがひとり暮らしをしているのでその仕送り(繰出金)もしなければなりません。将来のことも考えて僅かですが貯金(積立金)もしています。

このように支出にも様々なものがあります。



支出におけるポイント

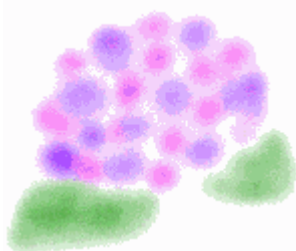
義務的経費

支出のうち、食費（人件費）、借金の返済（公債費）、医療費（扶助費）の3つを市では義務的経費と呼びます。

義務的経費とは、その支出が法律などで義務づけられていて、市が勝手に止めたり、任意に減らしたりすることのできない経費のことです。つまり絶対支払わなければならないものです。

この義務的経費の比率が大きければ大きいほど、自由に使うお金が少なくなりますから、義務的経費が増えることは財政の健全化を図るにあたっての大きな障害となってきます。習志野市では、義務的経費の割合が52.5%と、支出の半分以上がそれに当たります。

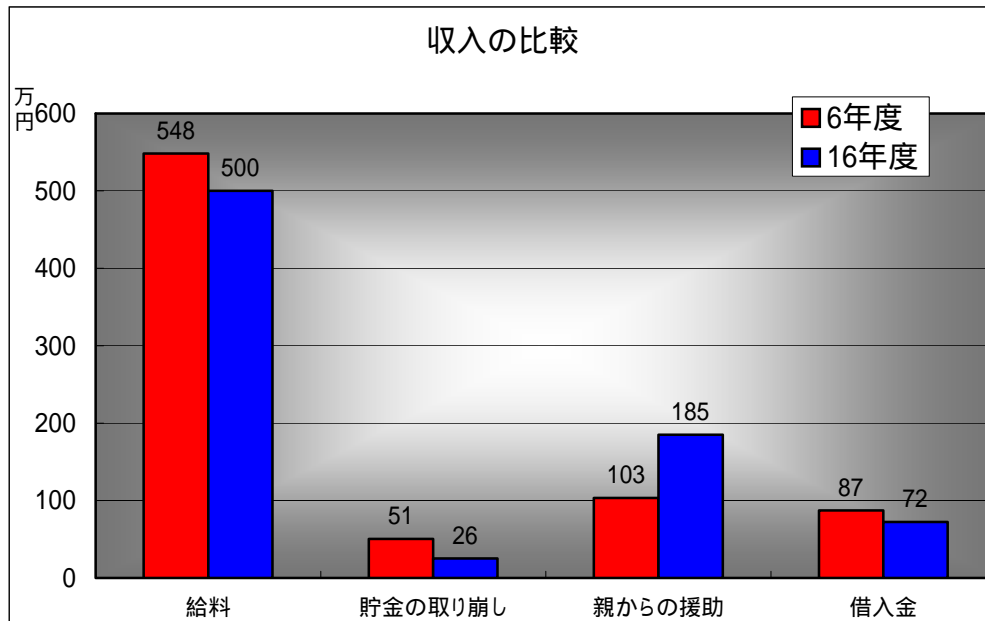
支出でも、その中身が重要だね。
固定経費や自由に使えるお金が
どれだけあるかを見てみよう



2 財政状況の今と昔（6年度と16年度の比較）

これまで今の状況をお伝えしてきました。それでは、10年前と比べてどのように変化しているのでしょうか。

【収入の状況】



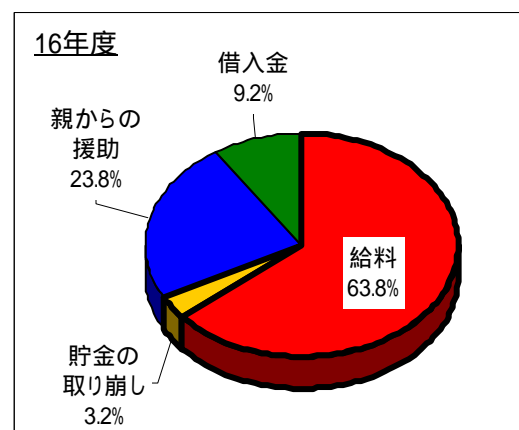
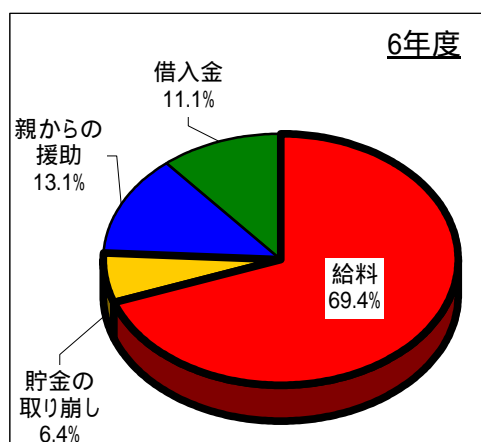
10年前に比べると、給料（市税等）が減っているのがわかります。給料が大きく減った分を親からの援助（地方交付税・国や県の補助金など）で穴埋めしているのです。

先ほど述べた自主財源（給料と貯金の取り崩し）が減って、一方で依存財源が増えているのがはっきりわかります。

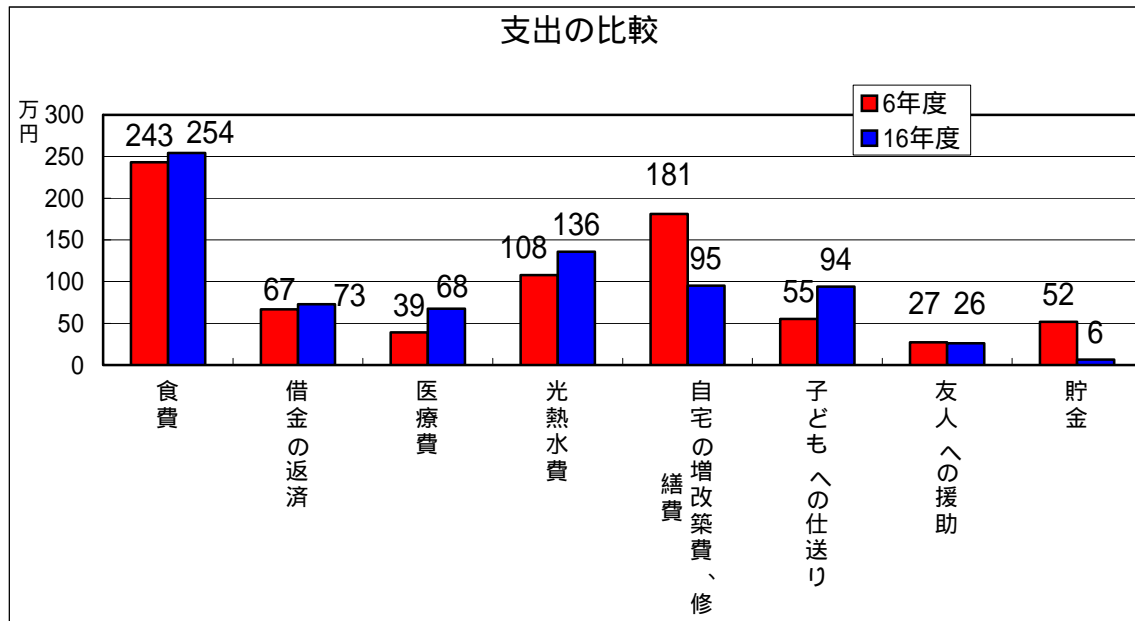
自主財源と依存財源の割合の変化

6年度 75.8%

16年度 67.0%



【支出の状況】



10年前と比較すると、ほとんどの項目で支出が増えています。特に医療費（扶助費）は1.7倍に、子どもへの仕送り（特別会計への繰出金）も1.7倍になっています。

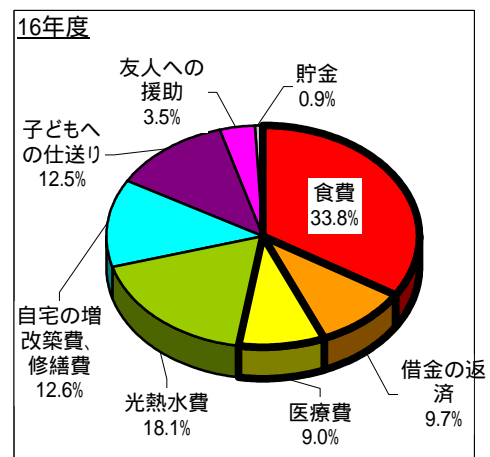
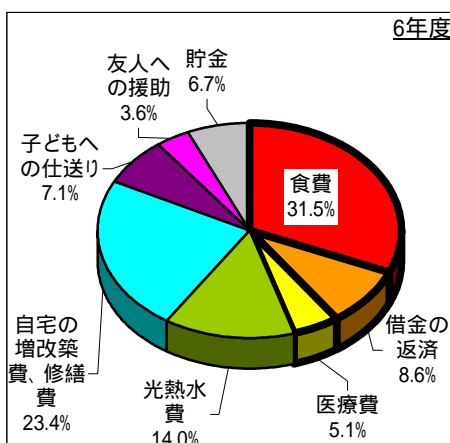
そのために自宅の修繕費（普通建設事業費・維持補修費）や貯金（積立金）に回すお金が少なくなっています。

下図を見てください。義務的経費の比率が高まっていることが顕著です。

義務的経費の割合の変化

6年度 45.2%

16年度 52.5%

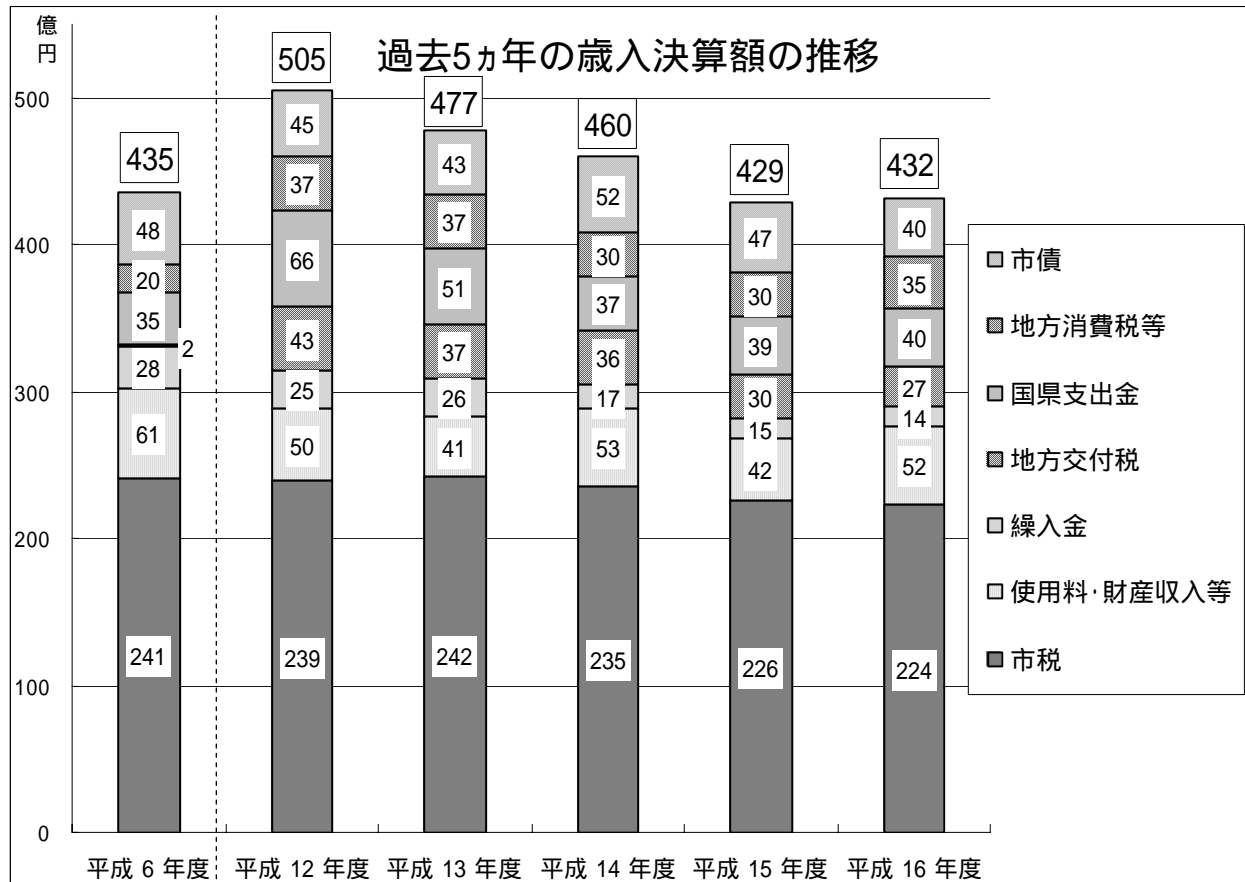


【まとめ】

10年前に比べて、給料（自主財源）が減っている上に、食費・借金の返済・医療費（義務的経費）などの支払が大幅に増えているので、家計のやりくりが大変難しくなっています。

3 歳入歳出決算の推移

(1) 歳入



1 歳入全体が細り気味

歳入は12年度をピークに減少していますが、16年度は秋津・香澄地区にある緩衝緑地の返済に充てる千葉県負担金が特別に約10億円あったため、増えています。この負担金を除くと、減少傾向に変わりはありません。また、12年度が突出しているのは新清掃工場の建設があったため、習志野市で初めて決算額が500億円を越えた年度となりました。

2 市税は歳入の根幹

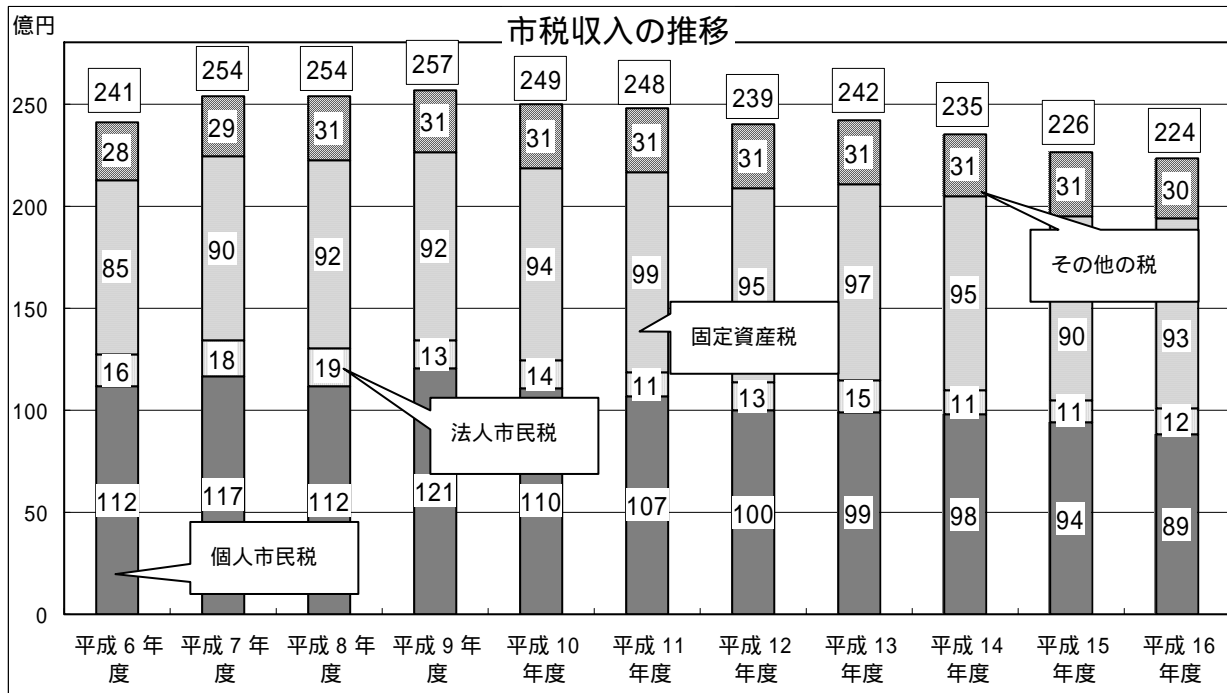
市税は歳入の約1/2を占める大黒柱です。ここで最も注視すべきは、歳入の柱である市税が減少傾向にあるということです。市税は右肩上がりに増え続ける時期が続き、税の増加を前提に（結果支出が伸びてしまうように）地方財政は運営されてきました。しかし、近年の日本経済の低迷により税の増加神話は崩れ去ってしまいました。そのため、税収の増減に対応し、健全な財政の運営が可能となるような構造への転換が求められています。

3 市税の減少は交付税で補てん

市税が減った分をどこで補ってきたかというところ、地方交付税(普通交付税)です。普通交付税は、すべての地方公共団体が一定のレベルの行政を行うことができるように、財源が不足している地方公共団体に国から交付されるお金のことです。習志野市では、平成元年度から3年度、5年度から7年度は普通交付税をもらっていませんでした。それが今(16年度)では25億円も交付されるようになっているのです。ちなみに県内で普通交付税をもらっていないのは、市川市・成田市・市原市・君津市・富津市・浦安市・袖ヶ浦市・印西市・芝山町の8市1町だけです。

それではもっとも重要な市税についてもう少し詳しく見てみましょう。

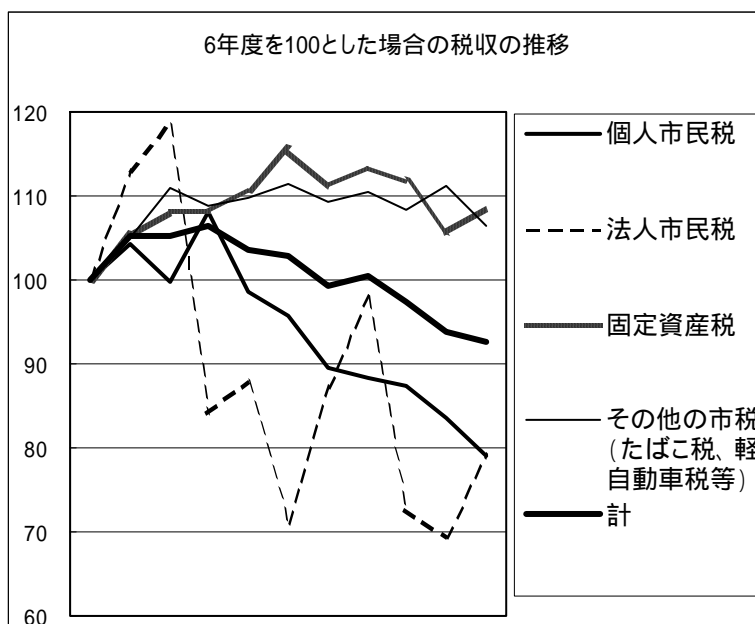
過去 10 年間の市税の推移



市税は、市が直接収入する税で、個人市民税、法人市民税、固定資産税、その他の税（軽自動車税、たばこ税等）に大きく分けられます。

個人市民税は、景気の低迷による収入の減少や特別減税の実施、納税義務者の変化（給与収入の人が年金を受給するようになると、市民税額が少なくなることが多い）などにより大きく減少しています。

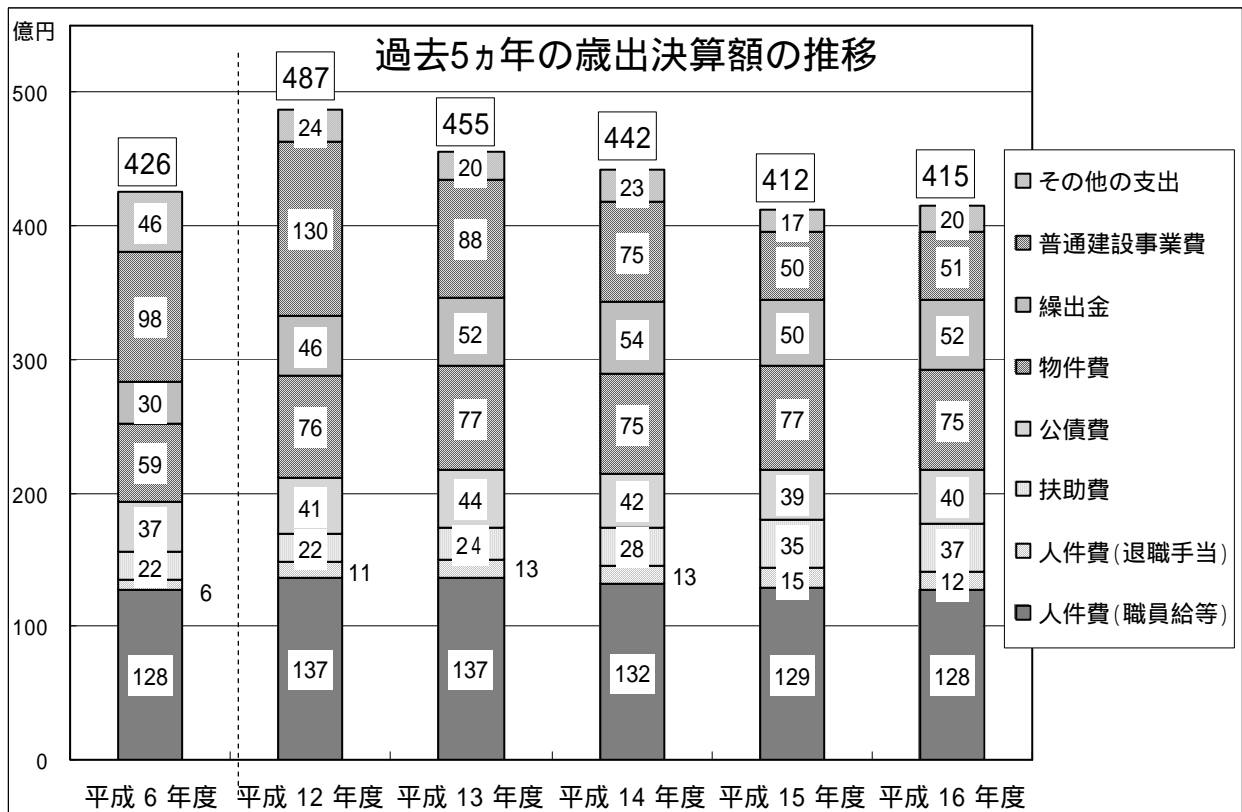
法人市民税は、企業の業績による影響を受けるため、増減の幅がもっとも顕著に現れる税目です。やはり景気低迷を受けて減少傾向にありますが、景気の回復傾向の見えた 16 年度は増えています。



固定資産税は伸び続けてきましたが、ここに来て地価の下落などによりほぼ横ばい状態となっています。

市税収入は歳入全体の 50% ~ 60% を占めるものであり、「自立したまちづくり」を進めるためには税収の確保が大きな課題です。そのために、未利用地の有効活用による課税客体（個人市民税・法人市民税・固定資産税）の増を図ることや習志野市独自の税を創出することが今後の課題と考えています。

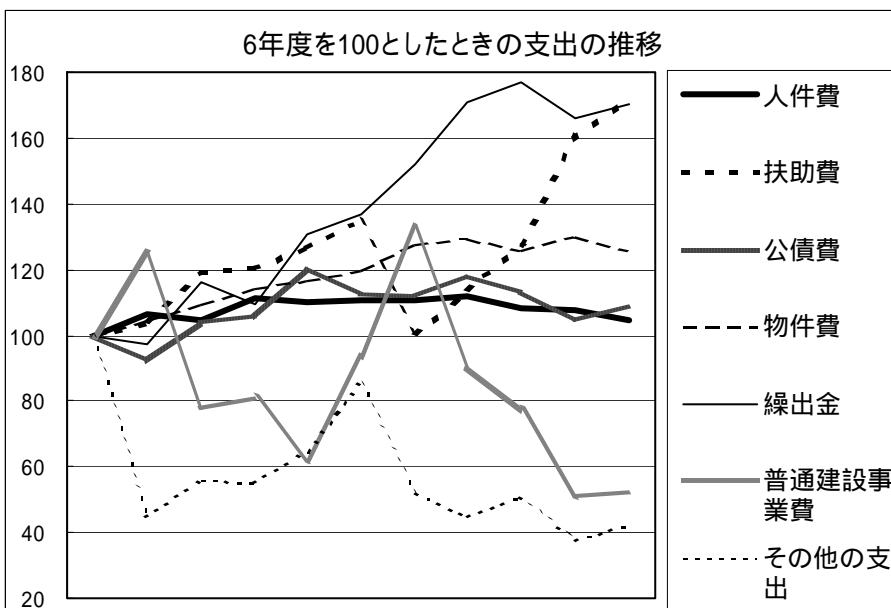
(2) 歳出



歳出の状況を使い方ごと(性質別)に見ていきます。

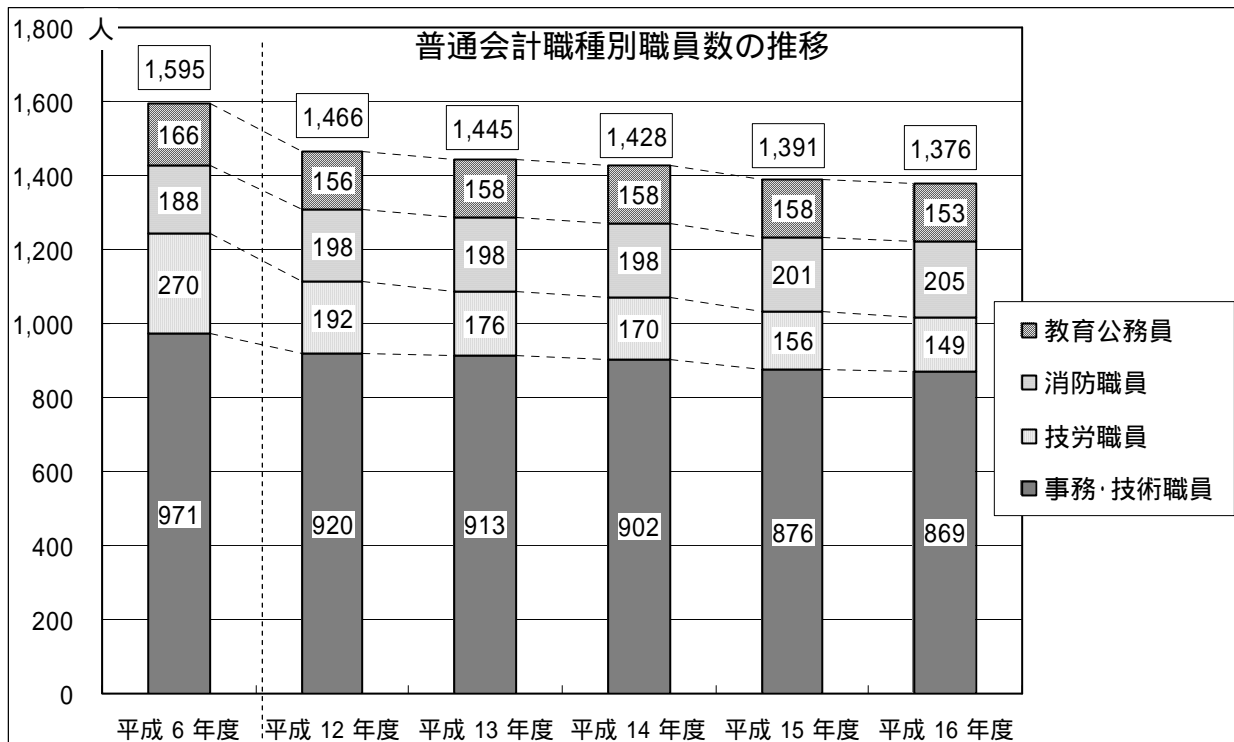
人件費は、すこしずつ減っています。退職者不補充・新規採用の抑制による職員数の減少、給与改定、各種手当の見直し等により削減に努めていますが、その一方で退職手当が増加しているため、全体としては微減傾向となっています。

普通建設事業費はその年に行う工事の内容によって大きな変動幅があります。歳入でも述べましたように12年度に突出して割合が大きくなっているのは新清掃工場の建設が実際に始まったためです(11年度~14年度)。



扶助費は、12年度に介護保険制度が開始されたことにより、高齢者福祉にかかる歳出が減ったため、大幅な減となりました。しかし、その後、生活保護者の急増、児童手当の制度改正(受給者の対象所得制限拡大、対象者の拡大)、児童扶養手当の増などにより急上昇しています。

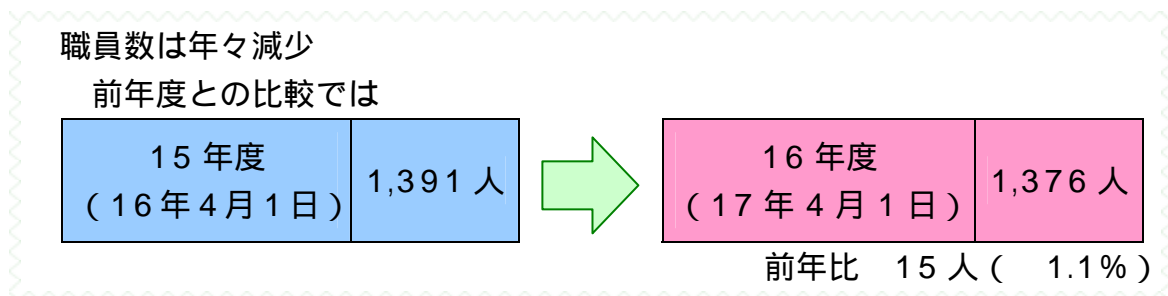
4 職員数の推移



上記グラフで平成 16 年度とは平成 17 年 4 月 1 日の職員数を示します。他の年度も同様です。

1 職員数の傾向は

職員数は年々減少しています。退職者不補充による新規採用の抑制及び業務の委託化を進めたことが大きな理由です。



2 県内の類似団体と比較して職員数はどのような状況でしょうか

県内類似団体（人口規模・産業構造等が類似している市）との職員数比較表

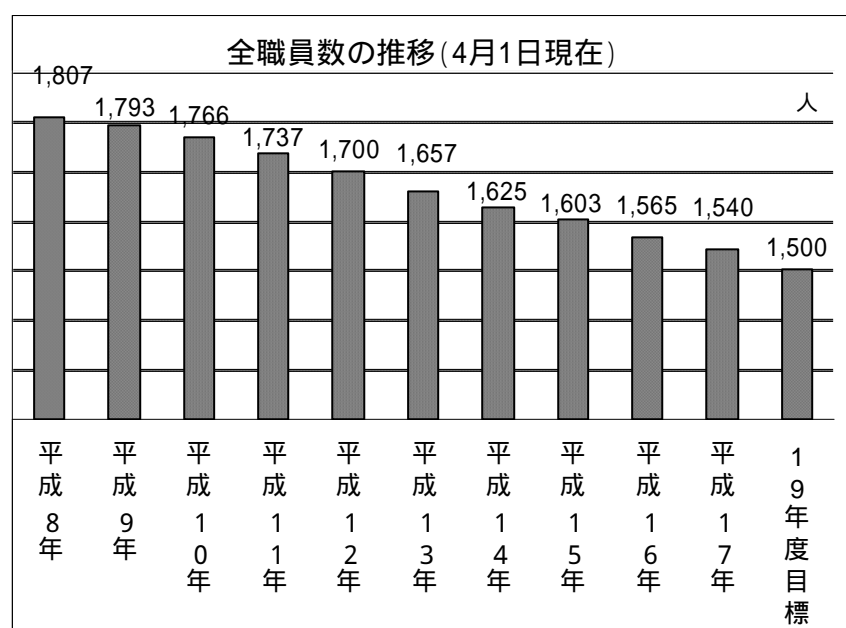
市名	職員総数	（ ）内は前年度数値				前年度比 職員総数 （ ）内は率
		事務・ 技術職	技労職	消防職	教育 公務員	
習志野市	1,376 人	869 人	149 人	205 人	153 人	15 人
	(1,391)	(876)	(156)	(201)	(158)	(1.1%)
八千代市	1,274 人	911 人	128 人	210 人	25 人	19 人
	(1,293)	(911)	(147)	(210)	(25)	(1.5%)
流山市	1,005 人	714 人	101 人	167 人	23 人	26 人
	(1,031)	(682)	(158)	(168)	(23)	(2.5%)
佐倉市	1,006 人	928 人	48 人	0 人	30 人	19 人
	(1,025)	(935)	(59)	(0)	(31)	(1.9%)
浦安市	1,337 人	942 人	128 人	163 人	104 人	11 人
	(1,326)	(932)	(131)	(162)	(101)	(0.8%)

習志野市は他市と比較して、幼稚園(15園)、市立高校(習志野高校)を有しているため、教育公務員が多くなっています。

佐倉市のように、消防を他市町村との広域行政で行っているため、専任職員がいない事例もあります。

3 全職員数の推移は

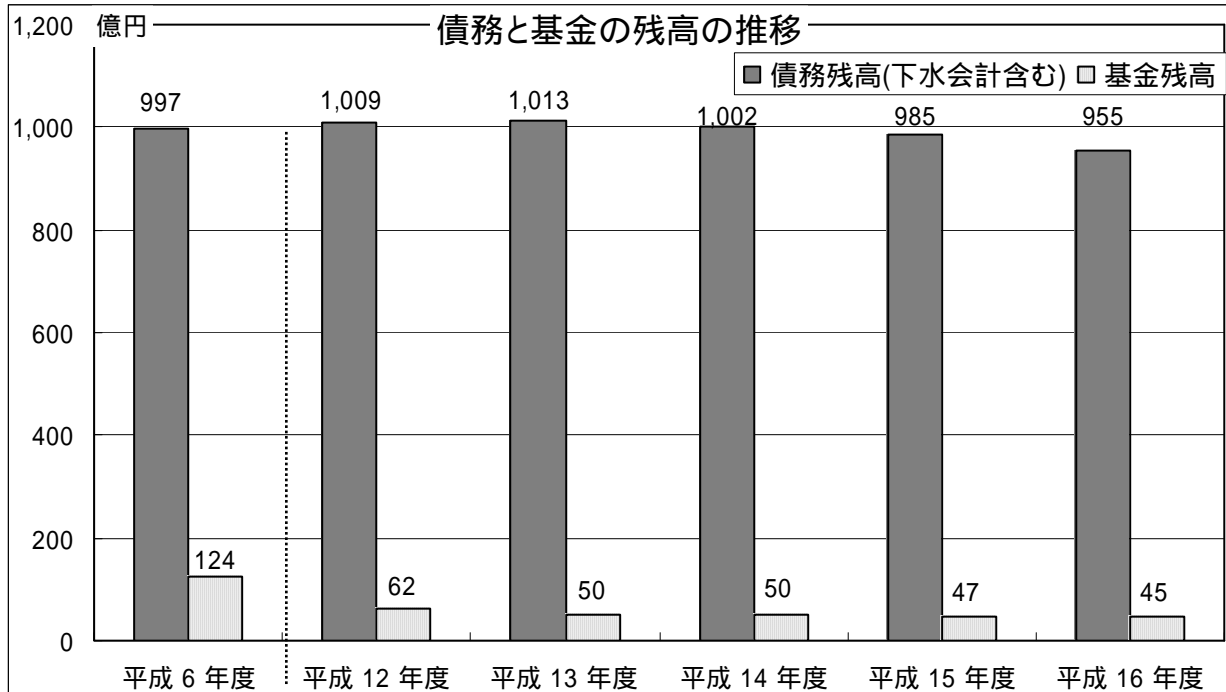
上記では、他市との比較もあって企業局や公共下水道事業等に従事する職員数を除いた職員数を示しています。



全職員数となると左の表の通りとなります。習志野市は退職者を補充しないなどの手段により、平成19年度までに全職員数を1500人に削減する目標を掲げています。平成17年4月1日では1540人と平成8年4月1日と比較して267人、率にして14.8%の削減実績となっています。

5 借金と貯金の推移

市には家計でいうところの借金と貯金があります。これを市では、債務と基金と言います。この2つの数値の推移を見てみましょう。



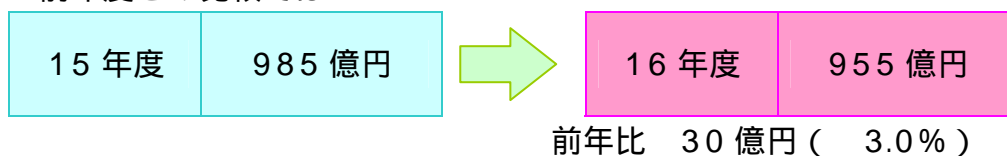
1 債務と借金の傾向は

この表には記載していませんが、借金残高のピークは平成 9 年度で、1063 億円ありました。その後はほぼ 1000 億円強で推移していますが、15 年度にやっと 1000 億円を下回ることができました。

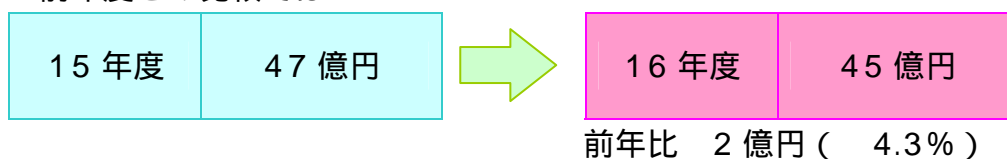
一方で貯金は市税収入の減少などにより、事業を実施していくために、取り崩しをせざるを得ない状況ですので、年々減少しています。

借金に比べ、貯金は少ないと言えます。

債務は 1000 億円を下回った
前年度との比較では



貯金はさらに減少
前年度との比較では



2. ではなぜ借金をするのでしょうか。

【市の借金は普通考える借金と意味合いが異なります】

習志野市では、道路・公園・下水道・学校などを整備する際にお金を借りています。お金を借りるということは分割払いをすと言換えてもいいかもしれません。何故でしょうか。理由は大きく2つあります。

1点目として、道路のように作った年に住んでいる人だけが使うのではなく将来習志野市に住む人も使うもの場合には、作った年に住んでいる人の税金だけで支払うのではなくお金を借りて将来住む人にもその借金の返済をしていただくことで負担を公平にできることがあげられます。

2点目に、お金を借りて分割で返済することによってその年の支出を少なくすることができ、その分他の事業にも取り組むことができるからです。

3. なぜ1000億円もの借金があるんですか

【必要のある事業をいろいろと行ってきました】

第一に、下水道や道路・街路整備を積極的に進めてきたためです。かつては大雨になると市内各地でしばしば冠水が見られました。その対策として下水道建設を推し進めたのです。結果として、今では冠水はほとんどなくなり、下水道の普及率も平成3年度には47.8%だったものが平成16年度には79.3%へと上昇しております。その裏返しに借金が約383億円となっており、現在では一番大きなウエートを占めています。道路・街路整備について申しあげれば、習志野市はもともと国道14号線をはじめとして横（東西）に走る道は整備されていたのですが、縦（南北）を貫く幹線道路がありませんでした。そこで、JR津田沼駅から国道14号線に抜けるまろにえ通りなどの道路を重点的に整備した結果、借金が増えています。この分で約100億円あります。また、今後新習志野駅からJR線・京成線を縦断しマラソン道路に達する3・3・3号線をはじめとする道路を整備するための用地取得代金として、約25億円の借金があります。

さらに、人口急増期に小中学校を建設するために借り入れたこととその時期建てた学校が老朽化の進展により順次大改修が必要となることがあげられます。小中学校整備の際の借金が約25億円あります。

加えて、国の景気対策によって減少した税収の穴埋めを借金で行ったものもあります、この分で約72億円あります。

その他、湾岸道路沿いの緩衝緑地帯（香澄・秋津公園や谷津干潟など）の整備費返済残金が約50億円あるほか、ダイオキシン対策のために新しく建設した芝園清掃工場の費用として約58億円の借り入れがあります。

これまで述べてきたように、お金を借りることは各々理由があります。少なくとも市としての施設整備を行い、より良いまちづくりを進めていく過程においては必要なことで、そのために将来の習志野市民にもその投資経費のご負担をいただくわけです。



お金を借りて整備した鞆田家住宅

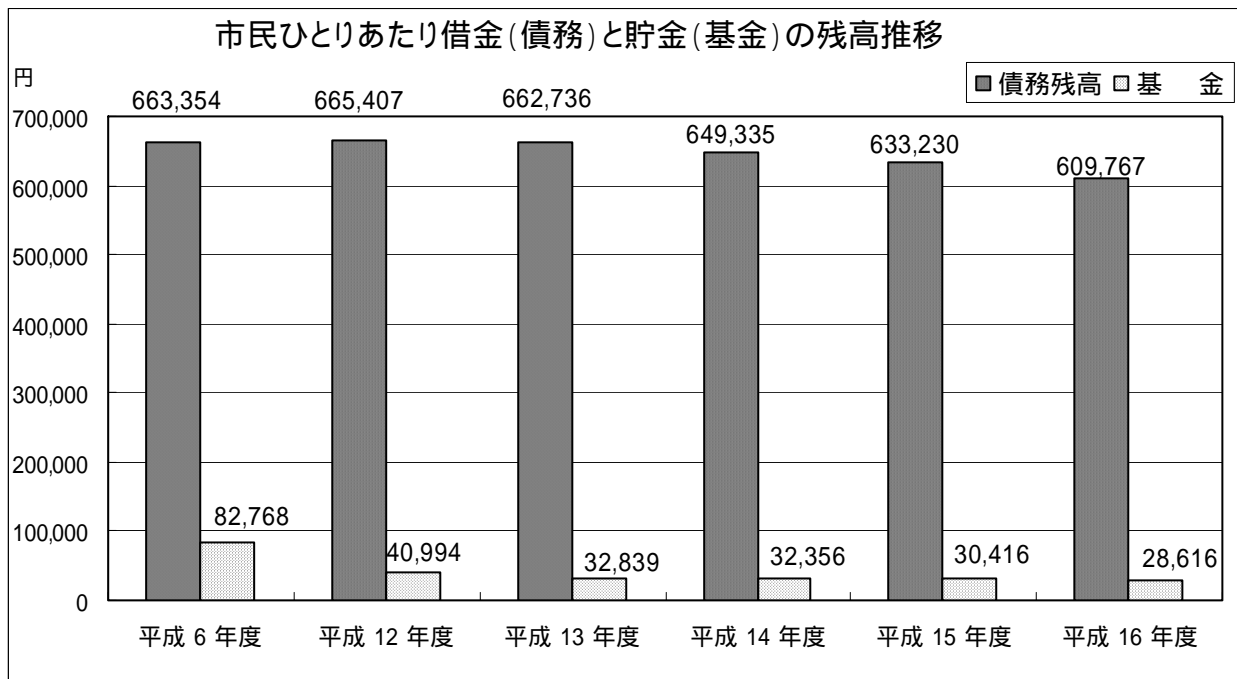
4 どのくらいの借金が適正なの？

【債務を900億円以下にすることが目標です】

では、どの程度の借金残高が習志野市の場合の適正值かといいますと非常に難しいです。その指標の一つとして、「起債制限比率」というものがあります。この比率が20%以上になるとお金を借りるときに制限を受けることになるのですが、本市の場合この比率が7.9%で、およそ限度値の2分の1以下に納まっているという状況です。県内33市の平均は9.7%ですので、真ん中よりすこし良いといったところです。

習志野市としてより良いまちづくりを進めていくためにある程度積極的に投資をしていくことは必要なことであると考えています。一方で借金も多くなりすぎると将来返済に追われ、他の事業が行うことができなくなる危険性があるのも事実です。そこで本市としても平成19年度までに借り入れ総額を900億円以下にするよう目標設定し、努力していきます。

5 最後に、ひとりあたりの借金と貯金の額は？



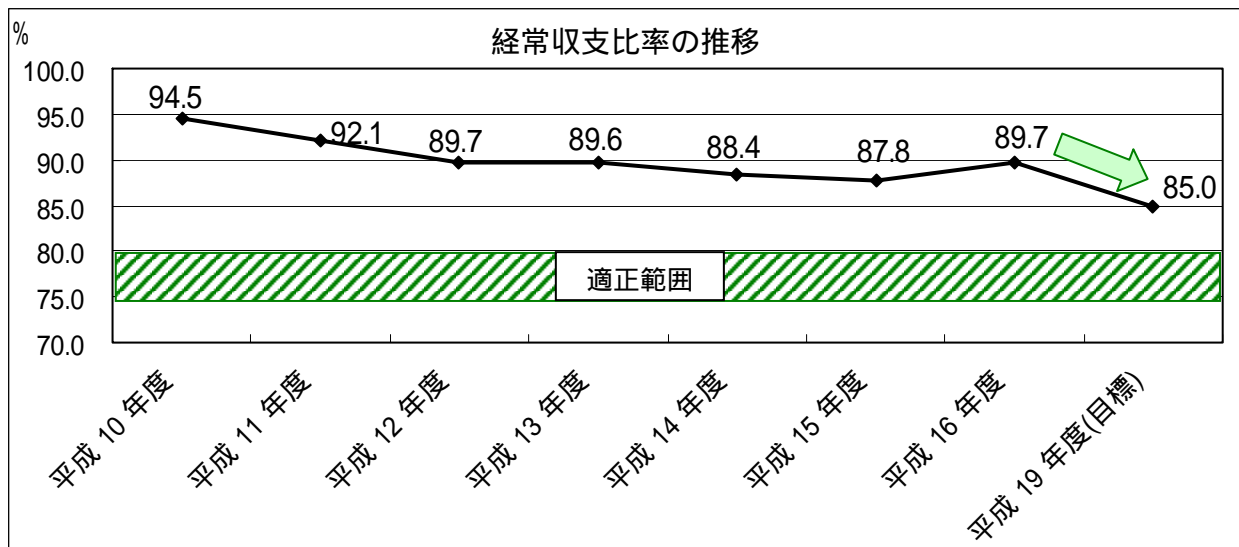
あえて比較してみます！

上記のひとりあたりの額には下水道会計分を含んでいますので、これだけでは県内各市との比較はできません。下水道会計分を除いてであれば比較することができますのでこちらをお示しします。

下水道会計を除いたひとりあたり債務の千葉県内33市の平均は402,293円で、習志野市は364,968円と平均をやや下回っています。しかし多い順からすると12番目になります。(一部千葉市等が突出しているためこのような結果になります)

6 経常収支比率の推移

最後に財政指標をひとつ、経常収支比率をみてみましょう。



1 経常収支比率とは？

経常収支比率とは、財政的な面で市民ニーズに臨機に対応できるかどうかを示す指標のことです。

計算式

$$\frac{\text{経常的な経費に充てられた市税などの額}}{\text{市税など経常的に収入されるものの額}}$$

財政構造の弾力性を示すもので、地方財政指標としてもっとも重要視されるもののひとつです。自由に使える財源（市税など）がどれだけ経常的な支出（人件費、扶助費、公債費など）に充てられたかの割合で表します。家計で言えば、給料のうちの、常に毎月必ずかかる食費や光熱水費、電話代などの生活費、借金の返済などの割合です。

2 経常収支比率は低いほうが優秀

次の表を見てください。経常収支比率が低い方が望ましいことは（Aさんの方が余裕あり）一目瞭然です。

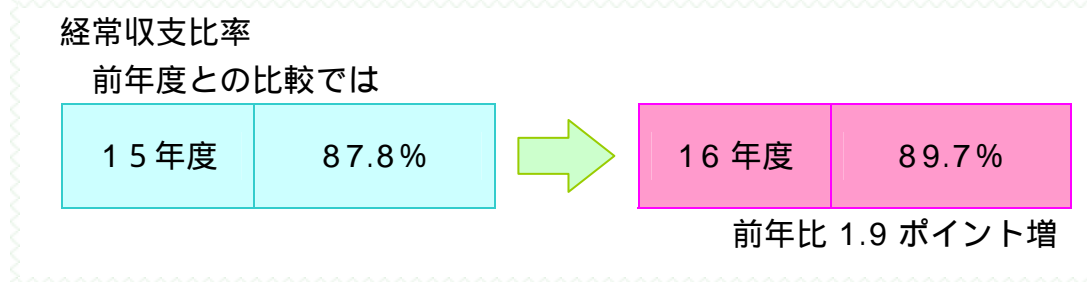
経常収支比率を比較した表

	給料 a	生活費など 毎月必ずか かるお金 b	経常収 支比率 $b \div a$	余裕のあ るお金 a - b	見 解
Aさん	20万円	15万円	75%	5万円	経常収支比率が低いため、自由に使えるお金が多い 急な支出に対応できる
Bさん	20万円	18万円	90%	2万円	経常収支比率が高いため、自由に使えるお金が少ない

3 習志野市の経常収支比率は

習志野市では平成 8 年度に 97.2%と過去最高となりましたが、行政改革を進めていく中で徐々に改善されてきており、9 年度は 96.7%、10 年度以降はグラフのとおり低下傾向になっています。しかし、16 年度はさらに経常的な支出を削減する努力(行政改革)を進めたものの、市税など経常的に収入されるものの額が大きく減ってしまい、結果として、経常収支比率は上昇してしまいました。

なお、県内 33 市の平均は 91.2%であり、ほぼ平均に位置しています。



4 まずは 85%を目標

地方財政では、経験的に 80%を超えると財政構造の弾力性が失われつつあると判断されます。

市では 75~80%の範囲に分布するのが望ましいといわれていますが、現実的に一気に 80%というのは難しいことですので、まずは 19 年度に 85%以下になるよう努力していきます。

さいごに

みなさん、市の財政について少しでもご理解いただけましたでしょうか。

地方分権の時代と言われるなかで、国は三位一体の改革という国と地方の財政関係のあり方を根本から見直す作業を進めており、ますます地方財政を取り巻く環境は変化することになります。

どんな状況になるのであれ、それに適応できる財政基盤を創り上げるため一層行財政改革を進めていかなければならないと考えています。