

# 公共施設再生へ向けた シンポジウム

～ みんなで担う公共施設再生 ～

平成23年11月2日(水) 午後6時20分 市民会館

「公共施設老朽化問題への決断」  
—市民の生命と財産を守るために—

2011. 11. 2

東洋大学 根本祐二

<http://www.pppschoool.jp>

[nemoto@toyo.jp](mailto:nemoto@toyo.jp)

# 公共施設とは？

## 建築物

学校、病院、図書館、幼稚園・保育所、公民館・・・

## インフラ

道路、橋、水道、下水道

## 機械プラント

ごみ処理、下水処理、斎場、医療機器、情報機器・・・

わたしたちの暮らしを豊かにしてくれています！！

# 公共施設老朽化とは？

個人住宅は定期的に補修・改装し、いずれは建て替える。

自動車も何十年も走り続けることはない。買い替える。

公共施設も同じ。未来永劫(みらいえいごう)使い続けられるものではありません。

いずれは老朽化し、崩壊します。その前に、更新しなければなりません。

## 更新を怠るとどうなるか？

1980年代にアメリカで橋の崩落事故が相次いだ。



写真は2007年の崩落事故の写真  
日経コンストラクション ケンプラッツ

# アメリカの1980年とは？

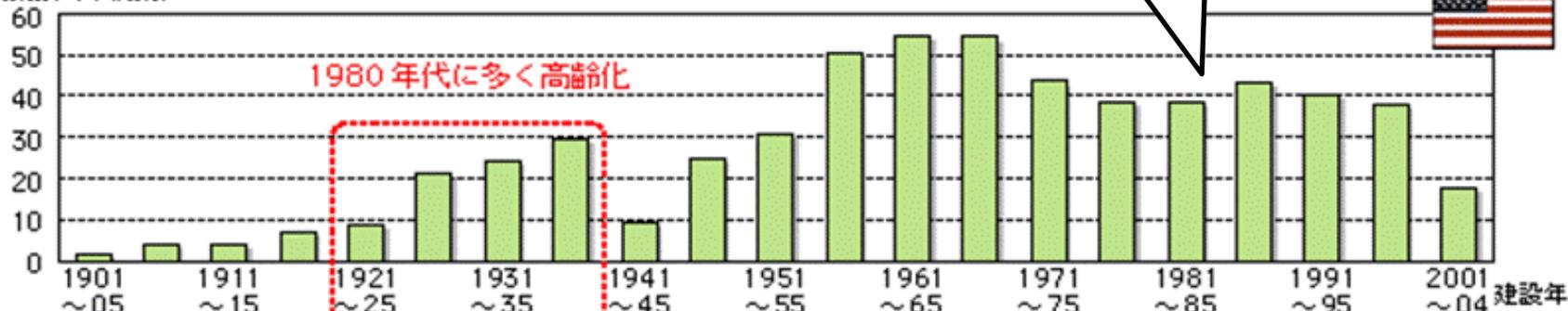
50年後

ニューディール

落橋事故

【米国の橋梁の建設年】

橋梁数（千橋梁）



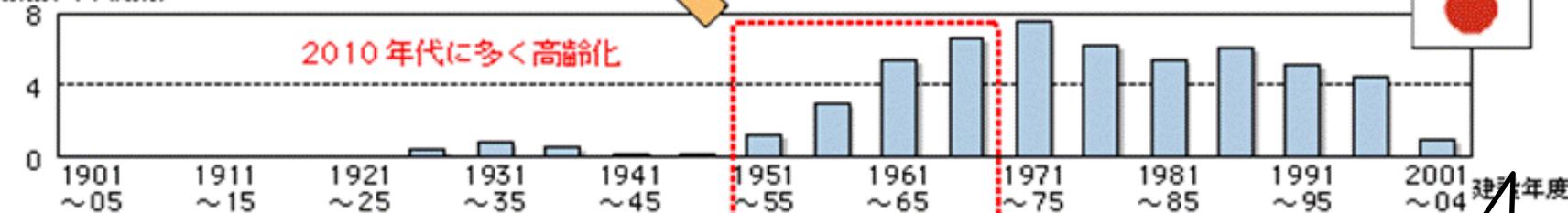
1980年代に多く高齢化

※全橋梁を対象

資料) (社)国際建設技術協会資料より作成

【日本の橋梁の建設年】

橋梁数（千橋梁）



2010年代に多く高齢化

※国道・都道府県道の橋梁を対象

資料) 道路施設現況調査より作成

(出典) 平成18年度国土交通白書

東京オリンピック

落橋？

50年後

# 東日本大震災の震度6以下・津波なしの被害

## ●インフラ

藤沼ダム決壊、鹿行大橋崩落ほか

これらの原因は  
老朽化

## ●庁舎(全壊、一部損壊、使用停止)

福島県庁、遠野市役所、水戸市役所、鉾田市役所、大洋総合支所庁舎、福島市水道局庁舎、笠間市役所、高萩市役所、須賀川市役所、郡山市役所、佐野市議会、福島県警察庁舎ほか

管理者が業務上過失致死傷で  
訴えられている！！

## ●ホール

九段会館天井崩落、高萩市民会館、ミュージア川崎シンフォニーホールほか

## ●公立学校(全被害)

何らかの被害 19都道県で5538校  
建て替えや大規模復旧工事が必要

180校

# 日本でも起きている

2011.3.11 茨城県高萩市  
(震度5強)

- ・市役所(全壊)
- ・市民会館(天井崩落)



# 最近の出来事

2011.10.25 福岡県直方市(地震なし)

・立体交差道路の歩道部分が崩落



# 何を学んだか？

公共施設の崩壊は、市民の生命や財産の安全を脅かします。

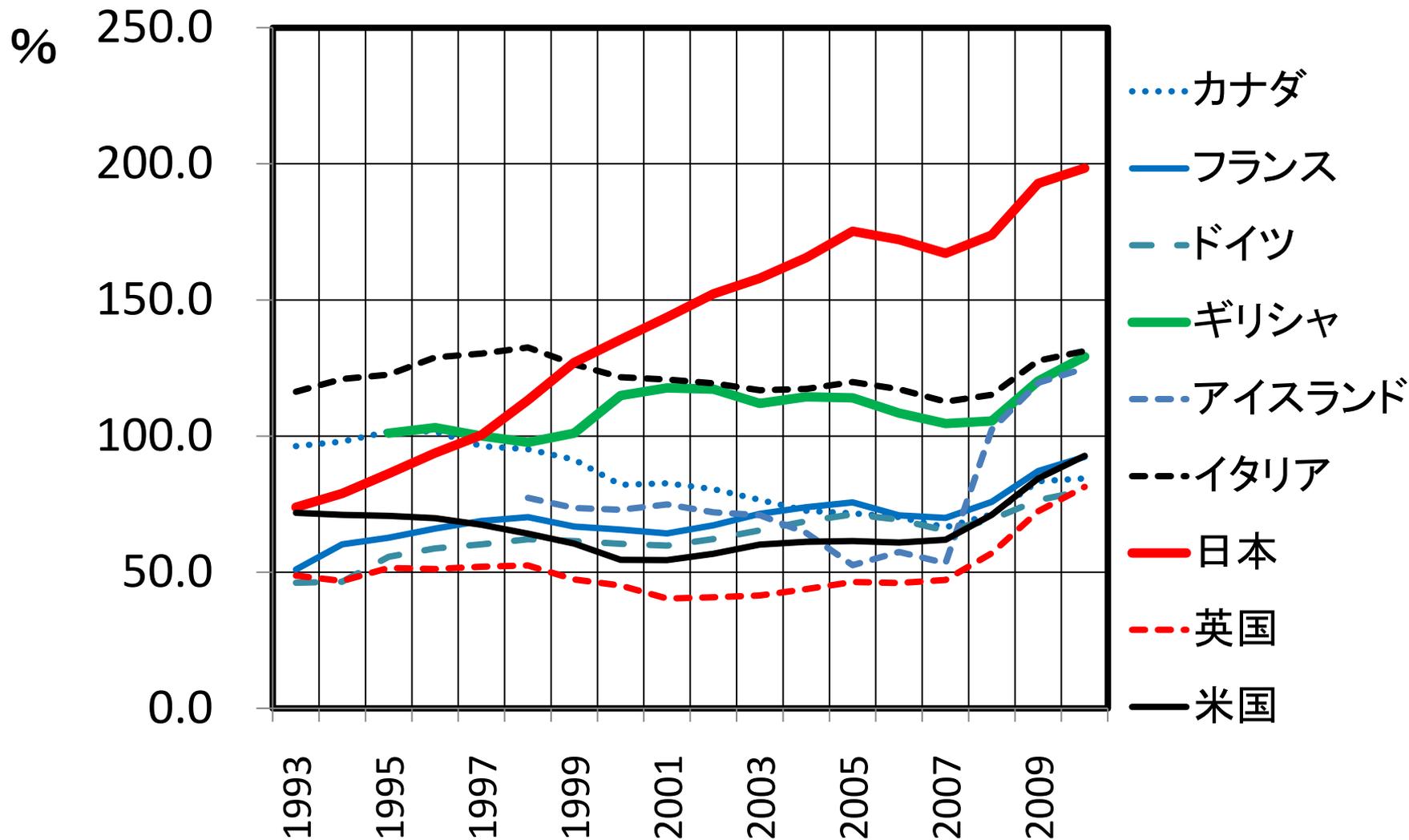
日本でも起きている！ なぜ、**今**、問題視されるのか？

東京オリンピック前に作られた公共施設が50年経過しています。その後、次々に公共施設が老朽化します。

では建て替えれば良いではないか。

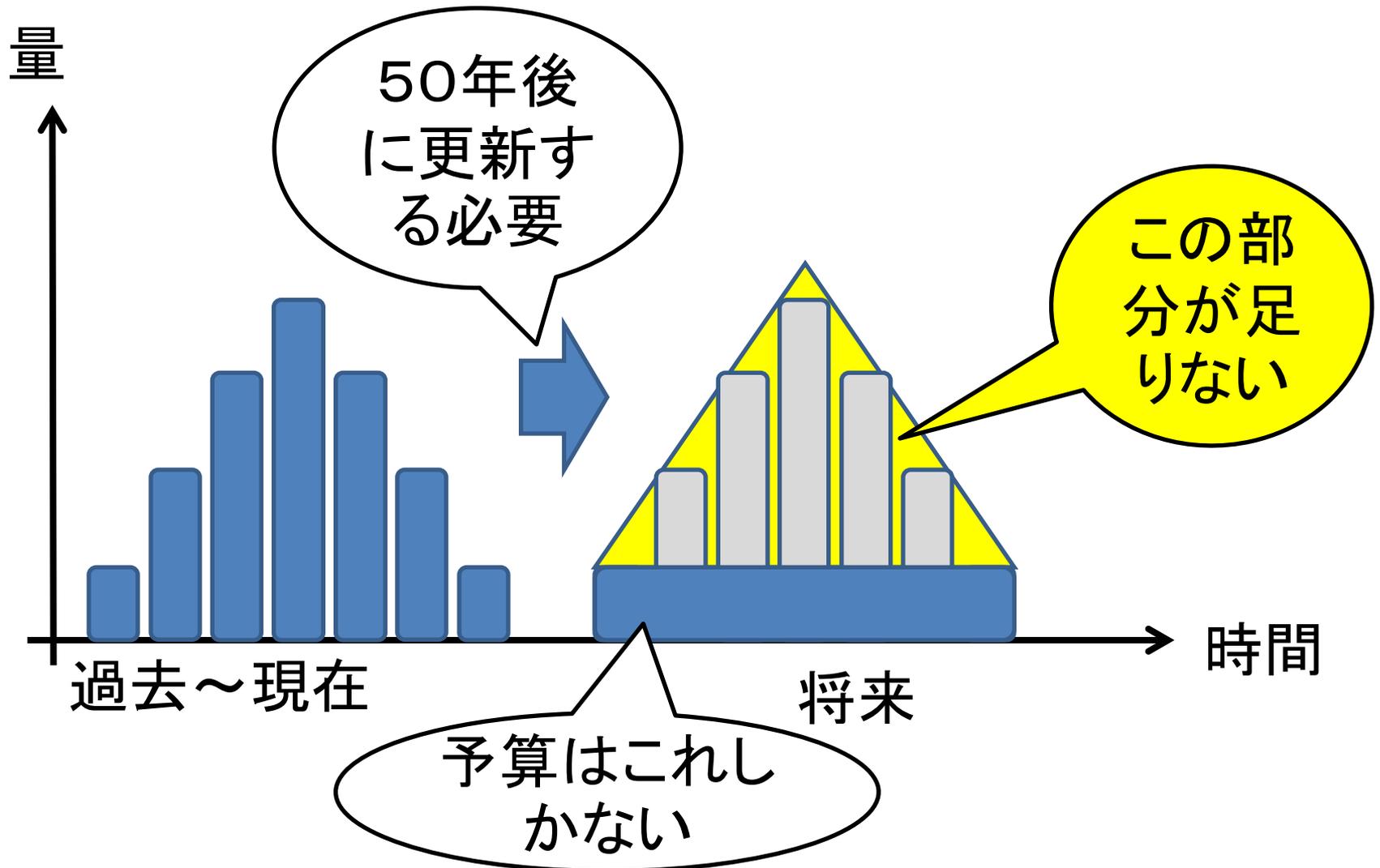
そうはいきません。財政的に許されません。

# 国・地方の負債残高(GDP比)は増える一方



(出典) OECD "Economic Outlook 88"

# 「増大する需要」を「減少する予算」 でまかなうジレンマ



# 問題はどこにあるか

老朽化による更新の必要性は全国的だが、財源は大幅に不足

国全体では、20兆円の公共投資予算に対して、26兆円、30%増の公共投資を50年間続ける必要がある

少子高齢化による税収の低下、医療・介護・福祉などの支出の増加を考えると、公共投資予算を30%も増やすのは無理

どう対処するのか

# 対策はどこにあるか

(1) 借金する……子どもや孫の世代にツケを回す

(2) 増税する……大幅な引き上げが必要

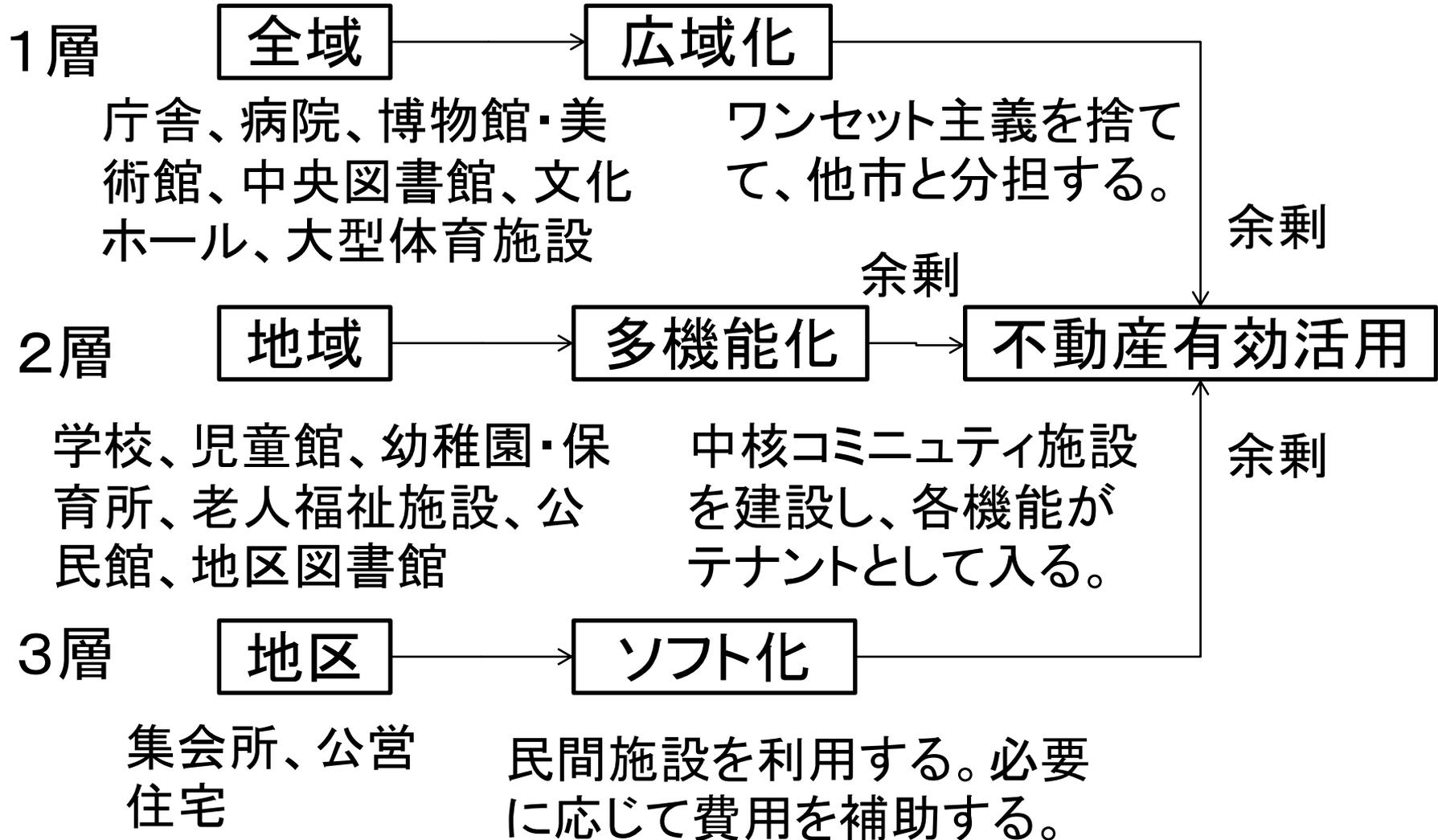
この二つに頼らない方法を考えよう

必要な機能をできるだけ維持しつつ、施設の負担をできるだけ減らす

<施設と機能の分離>

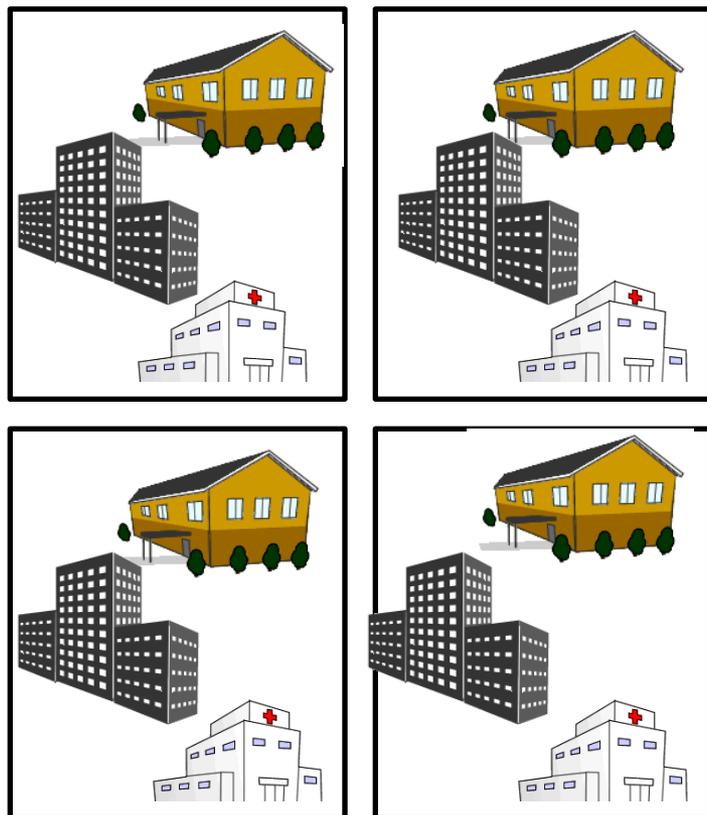
必要なのは機能であって施設ではない

# 公共施設マネジメントの3階層マネジメント法

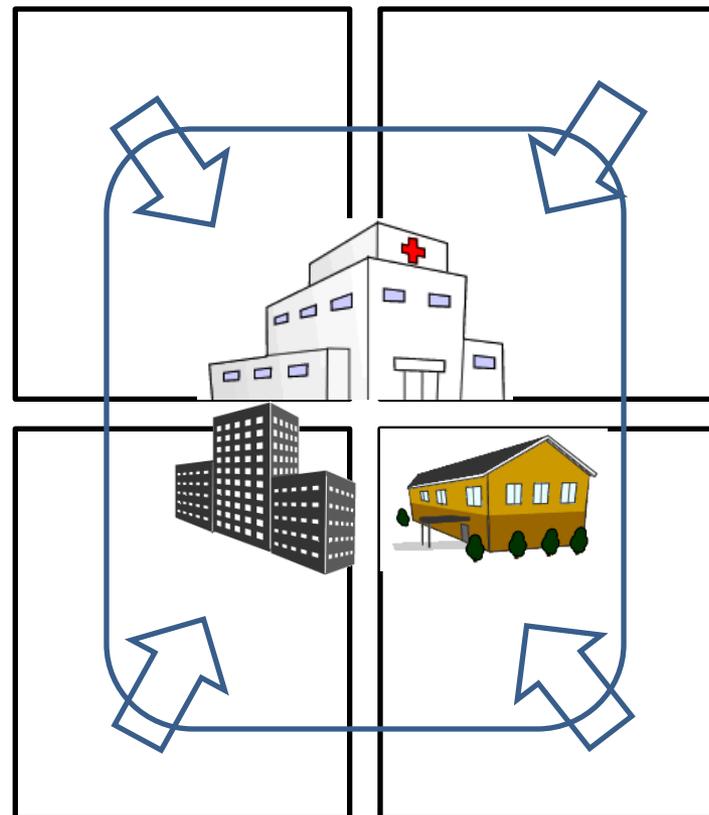


# 広域化

## ワンセット主義



## 役割分担



# 多機能化

## 荒川区立汐入東小学校(児童減少を見越して多機能化)



# ソフト化

自治体が資産を持つのではなく、民間施設を使う。

○自治体はバランスシートが軽くなる

○民間はテナントを確保できる

(参考)岩手県遠野市役所(震度5強で倒壊し、町中の商業施設に引っ越し)、議会は別の場所に避難



# 不動産有効活用

使っていない公有地を、民間に貸し出し、その収入で、公共施設を大幅に安く建設する。



- 自治体は割安に建てる
- 民間は普通のビジネスをする
- 利用者や住民は満足する

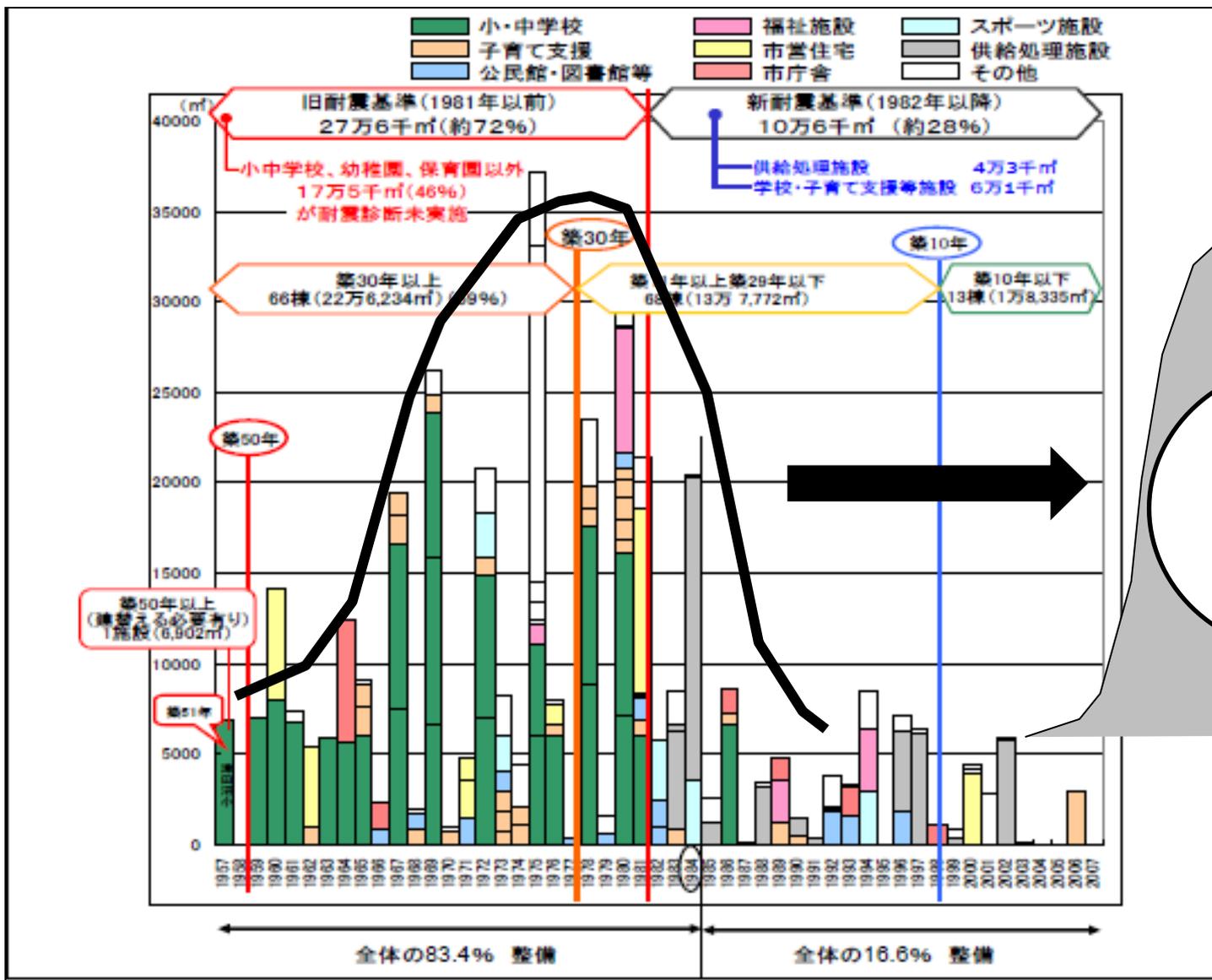
誰もマイナスにならず、自治体が大幅にプラスになる  
(余剰があれば可能)



(参考) 奈良県養徳学舎  
(東京都文京区)

県民子弟寮の空き地を  
民間賃貸住宅に転用

# 習志野市の場合・・・老朽化が著しく進展



この部分が足りない

## 本日伝えたかったメッセージ

100%確実な老朽化に備えるのは当然の義務。

不足分を増税や負債でまかなうのではなく、知恵で対処しよう。

子どもにツケを回す親では情けない。

そのためには従来の発想ではだめ、抜けられないなら地域は滅びる。

官・民・市民の総力戦で対処しよう。

(PPP:パブリック・プライベート・パートナーシップ)